

ЩЕГЕМСКАЯ ПРАВДА

Еженедельная
газета.
31 января
№ 2 (637)
2019 г.

Нужно ли добывать нефть в абхазии?

Чтобы ответить на этот вопрос, в общественном сознании должны быть четкие ответы на другие вопросы. Каков предполагаемый объем нефтяных запасов на территории нашей страны и в прилегающих шельфах? Каковы риски загрязнения окружающей среды в наших условиях, что зависит и от того, на каких глубинах находятся эти запасы? Кто будет добывать нефть и какой процент от добычи или реализации нефти пойдет в государственный бюджет Абхазии?

Надежда ВЕНЕДИКТОВА

До конкретных ответов на эти вопросы мы не можем правильно и адекватно ответить на вопрос, вынесенный в заголовок.

Сама я тоже испытываю внутреннее сопротивление при мысли, что в курортной Абхазии будут добывать нефть, но пример многих нефтяных стран, сочетающих этот бизнес с курортным, доказывает, что можно выгодно и безопасно сочетать эти виды деятельности. Перед Новым годом одна моя приятельница отдыхала в Арабских Эмиратах и была восхищена прозрачностью морской воды у побережья – сравнение было не в нашу пользу.

Все наши упования на то, что мы сможем хорошо зарабатывать в курортно-туристической сфере, останутся мечтами, пока мы не покончим с разрухой, не создадим современную инфраструктуру, пока не заработает закон и пока мы не будем соответствовать в этой сфере необходимым стандартам.

Но на все это нужны деньги. И немалые.

Добыча нефти и справедливое использование полученных за это денег могли бы в исторически короткий срок превратить Абхазию в процветающую страну.

Думаю, имеет смысл создать компетентную комиссию при президенте или парламенте, в которую войдут специалисты и уважаемые общественные деятели, которым народ доверяет. В течение полугода комиссия должна будет ответить на нужные вопросы и предложить стране проект справедливого использования нефтяных запасов.

И тогда во время президентских выборов можно будет провести референдум о том, хочет ли народ Абхазии разрешить добычу нефти. Совмещение выборов и референдума не потребует больших финансов, а нам нетрудно будет ответить еще на один вопрос.

В этом случае не только власть, но и сами граждане будут нести ответственность за выбор одного из вариантов нашего будущего.

Кстати, буквально недавно вычитала, что, например, на Аляске в конце года власти выплачивают каждому жителю, включая детей, 1600 долларов как природную ренту! Еще лучше обстоят дела в Норвегии, где нефть объявлена достоянием народа, а деньги от нефтяных доходов идут на социальные программы и в Фонд Всеобщего благоденствия. А первое месторождение нефти было открыто здесь только в декабре 1969 года, зато оно полностью изменило ситуацию и превратило Норвегию из средненькой страны в одну из богатейших стран мира, где ВВП на душу населения достигает 40 тысяч долларов.

Доставьте себе удовольствие нырнуть в Интернет и узнать о ВВП на душу населения в других странах. И вас потрясет пример Норвегии, которая распорядилась нефтью справедливо!

Каждая страна имеет то, что она способна создать – наверное, пора и нам заняться реальным созданием.

Абхазия сегодня. Что делать? (часть V) Человеческие ресурсы и управление

Архимандрит Дорофей (Добр)

В начале хотел бы обозначить несколько проблем, характерных, по сути, для кадровой политики большинства государств мира.

Во-первых, достойные профессиональные кадры в дефиците везде, в том числе и у нас в Абхазии. Во-вторых, даже при наличии в стране профессиональных и талантливых людей существует куда более сложная задача – привлечь их к управлению. Тем более, что в-третьих, желающих занять административные кресла всегда много (и они представляют совершенно иную категорию людей), и ничуть не меньше – нежелающих расставаться с властью. По этому поводу наш соотечественник Фазиль Искандер (1929–2016 гг.) как-то заметил: «Власть — это такой стол, из-за которого никто добровольно не встает». И, наконец, последнее: часто бывает так, что у пришедших к власти прекрасно образованных и профессионально подготовленных кадров, к сожалению, не хватает разумного подхода к тем, кем им предстоит управлять. А между тем, как писал Антуан де Сент-Экзюпери (1900–1944 гг.), «власть прежде всего должна быть разумной. Если ты повелишь своему народу броситься в море, он устроит революцию».

Относительно управления также хотелось бы сделать несколько общих замечаний. В IV в. великий отец Церкви св. Григорий Богослов говорил, что «править человеком самым хитрым и изменчивым животным действительно есть искусство из искусств и наука из наук». Об этом всегда нужно помнить и нам, когда мы, привычно поругивая правителей, идеализируем народ в целом! Надо помнить и то, что абхазами править сложнее вдвойне. Когда известному греческому политику XX в. Константину Караманлису (1907–1998 гг.) в качестве примера должного управления государством привели время правления Уинстона Черчилля (1874–1965 гг.), Караманлис, улыбнувшись, ответил: «Не забывайте, что Черчилль правил британцами!».

Сокращение количества государственных структур и служащих

По официальным данным, в экономике Абхазии заняты 42 313 человек, из них 18 166 заняты в сфере государственного управления, т.е. 42,93% от общего числа занятых — это государственные служащие разных уровней. Фантастическое для маленькой страны число! Кроме того, в структуре нашего сегодняшнего правительства 15 министерств, 8 госкомитетов, 10 ведомств со статусом центральных органов управления. При этом, заметьте, в стране, на-

считывающей около 140 000 человек работоспособного населения, официально работают примерно 40 тысяч человек.

Может быть, я чего-то не понимаю, но для чего нашему государству нужно иметь одновременно вот эти три самостоятельные структуры: Государственный комитет по экологии и охране природы, Государственное управление лесного хозяйства и Государственную инспекцию по карантину растений?! И почему мы должны тратить бюджетные деньги на пожизненную охрану экс-президентов?!

Вышеприведенная статистика свидетельствует, что, с одной стороны, весь раздутый государственный аппарат нашей страны работает исключительно на собственное содержание. С другой стороны, подавляющее большинство работоспособного населения при этом трудится также исключительно «для себя», умело скрывая (зачастую вместе со своими работодателями) доходы от государства. Так о каком государственном строительстве при таком подходе может идти речь?!

Я абсолютно убежден, что если мы не сократим немисливо раздутый штат государственных служащих, не доведем их численность до оптимальной в условиях Абхазии и не побудим работодателей брать людей на работу официально, с выплатой соответствующих налогов, у нас не может быть никакого будущего.

Главной причиной (помимо коррупции) последнего экономического кризиса в Греции, который я наблюдал, проживая там, было невероятное увеличение числа госслужащих в последней четверти XX в. Две правящие партии того времени — республиканцы и социалисты — ради получения голосов на выборах устраивали на государственную службу всех и вся. Выход из кризиса стал возможен только после реализации главного требования руководства Евросоюза: тотального сокращения госслужащих Греческой Республики!

Убежден, что и нам при существующей запущенности «бюрократической болезни» нашего государства не обойтись без подобной «хирургической» вмешательства.

Изменение структуры правительства

Сегодня Кабинет Министров (Правительство) Республики Абхазия возглавляют премьер-министр и три вице-преьера, а в состав Правительства, как я уже заметил выше, входят 15 министерств, 8 госкомитетов и 10 иных ведомств со статусом государственного управления. Разумеется, эту громоздкую структуру надо сокращать. В наших условиях достаточно одного премьер-

министра, одного вице-преьера и девяти министерств. Кроме того, все без исключения госкомитеты и иные органы управления должны быть упразднены, а их функции переданы соответствующим министерствам.

Слияние ныне существующих министерств, комитетов и управлений мне видится следующим образом:

1. Министерство внутренних дел, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Службу государственной безопасности и Государственную миграционную службу — объединить в Министерство общественной безопасности. Кроме того, в состав данного министерства должны быть включены Государственный комитет по экологии и охране природы, Государственное управление лесного хозяйства, Государственная ветеринарная служба и Государственная инспекция по карантину растений, в комплексе преобразованные в Государственную егерскую службу при вышеназванном министерстве. Из состава перечисленных структур (включая прокуратуру, но об этом ниже) изъять следственные органы, выделив их в самостоятельную отдельную структуру.

2. Национальная служба расследований (именно такое название получит структура), образованная из соответствующих следственных служб МВД, СГБ и Генпрокуратуры.

3. Министерство обороны.

4. Министерство иностранных дел следует объединить с Министерством по репатриации.

5. Министерство экономики следует объединить с Министерством по налогам и сборам и Министерством труда, занятости и социального обеспечения. Кроме того, в состав Министерства экономики следует включить Государственный таможенный комитет, Государственное управление по транспорту и Государственное управление связи и массовых коммуникаций. Управление земельными ресурсами, финансами и Пенсионный фонд также логично вписываются в исключительную компетенцию данного министерства.

6. Министерство по курортам и туризму следует объединить с Министерством сельского хозяйства. Поскольку такое объединение некоторым может показаться странным, сразу поясню примером. Процедура экспорта абхазских сельхозпродуктов в условиях современной рыночной экономике не утратит искусственной сложности, да и конкурировать с сельхозпроизводителями ближайших к нам регионов Абхазии попросту не способна, поэтому абхазские крестьяне, в большинстве своем занятые в

(Продолжение на стр. 3)

КУПИМ ДОРОГО!!!!

Советские радиодетали, платы, АВТОМОБИЛЬНЫЕ и промышленные КАТАЛИЗАТОРЫ (сажевые фильтры), измерительные приборы, осциллографы, частотомеры и др., радиостанции, ЭВМ, АТС, терморпары, КСМ, КСП, реохорды, аккумуляторы СЦ, СЦС, СЦД, СЦК, контакты с пускателей.

Вопросы по тел.: +7(940)9253854

Экоплан

Экологическое просвещение, проблемы утилизации мусора, вопрос раздельного сбора бытовых отходов, возможность вторичного использования и переработки – темы круглого стола «Экологические вызовы современной Абхазии», который состоялся на культурной площадке «СКЛАД» 28 января.

Анаид ГОГОРЯН

Мусор, накапливающийся с каждым годом, является серьезной экологической проблемой Абхазии. Такие отходы, как пластик, будут оставаться на свалках десятки лет, отравляя землю, воду и воздух, поэтому вопрос раздельного сбора отходов и их переработки актуален.

На круглом столе состоялась презентация проектов, направленных на борьбу с мусором. Проекты разработаны участниками ворк-

шопа, который состоялся ранее на площадке «СКЛАД» для экологических активистов Абхазии.

Круглый стол вели приглашенный эксперт, руководитель российской экологической общественной организации «ЭКА» Татьяна Честина и журналист Дмитрий Белый. Среди направлений работы организации ЭКА – реализация масштабных проектов по экологическому просвещению разных целевых аудиторий, ответственное обращение с отходами, направление по лесовосстановлению и многое другое.

Первый проект представил Астамур Бутба. Цель – экопросвещение, работа с туристами. Астамур Бутба пояснил: «Сами отели и экскурсоводы должны пересмотреть свою деятельность в экологии, так как для нас это не только загрязнение, здоровье, это визитная карточка. К нам приезжают как в экологическую страну, нам это важно даже с экономической точки зрения. Нам нужно как-то просветить людей. Мы можем писать на

обратной стороне билета как себя вести. Мы можем через туроператоров, отельеров достучаться до людей».

Татьяна Честина рассказала об эко-отелях, где, например, не используют пластиковую посуду, бережно относятся к окружающей среде и т.д.

Второй проект – «Призрачная красота», о его сути рассказала Яна Бжания. Молодые активисты намерены защищать исторические и культурные объекты Абхазии от разрушения. Яна Бжания рассказала: «Это не новый проект. К сожалению, он был временно приостановлен. Нашей целью было именно облагораживание или опека над обликом городских исторических объектов. В плане расписано, что мы находим неравнодушных людей, создаем страницу и онлайн-карту, на которой будут отмечены объекты, люди будут отмечать исторические объекты, которые находятся в загрязненном состоянии, хотят их убрать. Затем будет создана группа волонтеров, поиск

средств, очищение территории, посадка насаждений».

Журналисты спросили об ответственности собственников памятников архитектуры, которые обязаны следить за состоянием объектов. Яна Бжания ответила, что активистам сложно связываться с собственниками. Например, при уборке дома Даля найти собственника они не смогли.

Следующий проект представила заведующая отделом природы Абхазского государственного музея Таисия Алалия. Его цель – донести до населения необходимость раздельного сбора мусора, сортировать его. «Для начала мы задумали экспериментальную площадку, в густонаселенной части города выбрать пять-шесть домов. Мы должны набрать большую команду. Но эту команду надо подготовить. Параллельно с этим будет вестись работа по подготовке медийной продукции. Создать мультфильм, комиксы, фильм о состоянии свалки и поставить детский спектакль. Нам понадобятся контейнеры для

раздельного мусора, компостеры и сушилки для органики. Параллельно, когда активисты будут вести беседу с жителями, все время будет продвигаться идея, что мы можем отказаться от пластика вообще».

Четвертый проект предусматривает разработку мобильного приложения с картой свалок, что позволит провести инвентаризацию всех свалок Абхазии.

Круглый стол прошел в рамках семинара «Экология современного города», который прошел с 25 по 29 января 2019 года. «Экология современного города» – это третий блок Сухумского Урбанистического Форума «Среда обитания». Он проходит с октября 2018 по март 2019 и включает 4 блока – «Тактический урбанизм», «Перезагрузка постсоветского города», «Экология современного города», «Безопасность на дорогах». Каждый блок состоит из воркшопа для рабочей группы, презентации итогов работы, кинопоказа и лекций. Проект проходит при поддержке Совета Европы и ПРООН.

Депутат парламента Натали Смыр выступает за введение единого социального налога в Абхазии

Депутаты парламента в конце прошлого года утвердили бюджеты на 2019 год шести государственных внебюджетных фондов Абхазии, однако вопросы к ним, как считают сами депутаты, остались.

Сегодня в Абхазии работают шесть государственных внебюджетных фондов: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и охраны труда, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд репатриации, Фонд инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг. и Дорожный фонд.

Периодически во властных структурах, и не только, звучат мнения о том, что в республике слишком много внебюджетных фондов, что они зачастую дублируют деятельность отдельных министерств и ведомств, что надо сократить их число и ввести единый социальный налог, однако дальше разговоров дело пока не идет.

Страховые взносы и платежи в разные фонды варьируются от 1% до 13,5% для работодателей (имеются в виду хозяйствующие субъекты, независимо от формы собственности, бюджетные и общественные организации, индивидуальные предприниматели). Кроме того, 1% от заработной платы в обязательном порядке платит каждый работающий житель республики.

Утверждая бюджеты внебюджетных фондов, депутаты выступили за проверку их деятельности и рационального использования поступающих социальных платежей.

Председатель парламентского комитета по бюджету, кредитным организациям, налогам и финансам Натали Смыр считает, что введение единого социального налога – очень важный вопрос, но решить его возможно только в рамках реформирования налоговой системы страны.

«Лично я выступаю за введение единого социального налога, в который не входят отчисления в Пенсионный фонд. Этот фонд трогать нельзя, так как у нас в республике большое количество пенсионеров, и объем работы ПФ огромен. Что касается остальных фондов, то надо ввести единый налог, доходы консолидировать, а затем распределить поученные суммы по соответствующим направлениям», – считает Н. Смыр.

Депутат согласна с мнением, что часть фондов дублирует работу министров и ведомств. Создана рабочая группа, в которую входит и Натали Смыр, которая изучит ситуацию с фондами и целесообразность их существования.

«Мы часто говорим при обсуждении республиканского бюджета и бюджетов внебюджетных фондов,

что часть фондов стоит либо вообще сократить, либо сделать отделами при министерствах. Назрела необходимость оптимизировать работу всех этих структур в нашей маленькой республике. Но тут возникает другая проблема: все фонды – это не только утвержденное финансирование, но и штаты, т.е. занятые в этой сфере люди. Когда начнется сокращение штатов, начнутся конфликты. У нас много говорят о сокращении штатов, но как только начинается этот процесс, он вызывает болезненную реакцию в обществе. Тут же начинаются разговоры, что уволили негодных, хороших специалистов и пр. Но мы должны быть готовы к сокращению числа фондов», – считает председатель парламентского комитета.

Н. Смыр обратила внимание на то, что в той же России всего три внебюджетных фонда.

Натали Смыр с сожалением констатировала, что вот уже несколько лет Пенсионный фонд РА находится на дотации государства. В 2019 году на эти цели запланировано 120,3 млн рублей из республиканского бюджета. В 2018 дотации составляли 120,3 млн рублей, в 2017 году – 155 млн рублей, в 2016 году – 210 млн рублей.

«Эти постоянные межбюджетные трансферты говорят о том, что работающая часть населения не может обеспечить пенсионеров, поэтому недостающую часть вносит государство», – подчеркивает Натали Смыр.

Она напомнила о пенсионной реформе в России: трудоспособных стало меньше, а доля пенсионеров увеличилась, поэтому принято решение о повышении пенсионно-

го возраста. Это характерно для многих стран мира, более того, в Японии предлагают увеличить пенсионный возраст до 70 лет и для мужчин, и для женщин.

«В нашей республике сегодня плохой учет и контроль, неточные статданные и плохое администрирование. Если бы все работающие организации, фирмы стояли на учете, платили «белую» зарплату и налоги, то, поверьте мы давно бы поставили вопрос о повышении размера абхазской пенсии», – говорит Натали Смыр.

В то же время, как отметила председатель парламентского комитета, если увеличить размер абхазской пенсии до 5 тысяч рублей, обещанных нынешней властью во время президентской избирательной кампании, то это чревато последствиями – Россия со своей стороны прекратит выплачивать пенсии, потому что по закону никто не имеет права на две пенсии сразу.

Кстати, родившиеся после 1962 года уже не будут получать российскую пенсию. И парламенту уже сегодня необходимо работать над тем, чтобы абхазскую пенсию таким гражданам довести до прожиточного минимума.

«У нас какой-то странный подход к назначению пенсий участникам Отечественной войны народа Абхазии 1992-1993 гг. Их ставят перед выбором категории пенсии – либо получать ее как награжденный орденом или медалью, либо как инвалид войны, что неправильно. При этом раздача наград не заканчивается, хотя после войны прошло уже 25 лет. Пенсия должна быть одна, плюс – разумная доплата за награды», – считает Натали Смыр.

В настоящее время Пенсионный фонд Абхазии осуществляет выплаты пенсий и пособий 39 категориям граждан.

«Хорошо еще, что орден «Ахьдз-апша» не подкреплен денежным вознаграждением, в противном случае Пенсионный фонд РА вылетел бы в трубу, потому что у нас эти ордена разной степени имеет в республике каждый третий. Пенсионные категории тоже нужно систематизировать», – считает Натали Смыр.

По ее словам, когда некоторые журналисты и отдельные граждане ругают бюджет, то им хочется сказать – платите налоги и будем жить хорошо.

«Если мы не будем уходить от уплаты налогов, все у нас будет хорошо!» – отметила председатель парламентского комитета.

Касаясь законопроекта «О декларировании доходов, расходов, имущества и обязательств имущества публичными служащими и депутатами», принятие которого должно помочь в борьбе с коррупцией, Н. Смыр сказала: «Я понимаю, что инициативной группой движут благие намерения, но как они будут контролировать исполнение этого закона? У нас нет работающей в режиме онлайн единой системы учета, при сделках имеет место наличный расчет – из рук в руки. У нас люди, занимающиеся бизнесом, прекрасно зарабатывают, но все оседает в их карманах. Я не против закона, но его нужно принимать не только для чиновников. Декларирование доходов должно быть обязательным для всех».

Абхазия-Информ



Абхазия сегодня. Что делать? (часть V)

Человеческие ресурсы и управление

(Продолж. Начало на стр. 1)

индивидуальных хозяйствах, и впредь будут обречены выбрасывать свою продукцию, оказываясь заложниками заведомо неконкурентоспособных отношений. Поэтому нужно создать ситуацию, при которой специально разработанные стандарты, рекомендации и кредитно-финансовая политика в сфере пользования сельскохозяйственными ресурсами будет напрямую связана с потребностями курортно-рекреационной сферы. Именно такой подход обеспечит небольшие индивидуальные и крупные фермерские хозяйства ресурсами и дистрибуцией под потребности внутреннего рынка во время пикового увеличения в разгар курортного сезона. По моим расчетам, именно при объединении целей, задач и досконально просчитанных совместных комплексных шагов, двум вышеназванным министерствам удастся добиться большего эффекта.

7. Министерство здравоохранения может включить в свою структуру Государственный комитет по физической культуре и спорту.

8. Министерство образования и науки может быть преобразовано в Министерство просвещения, исследований и культуры (при этом в его состав войдут Государственный комитет по государственной языковой политике и Государственный комитет по молодежной политике). Из названия понятно, что в состав вышеназванного министерства войдет и нынешнее Министерство культуры и охраны историко-культурного наследия, а также Государственный комитет по строительству и архитектуре.

9. Министерство юстиции может включить в себя Государственный комитет по управлению государственным имуществом и приватизации, Государственный комитет по стандартам, энергетическому и техническому контролю, Государственное архивное управление, Государственное управление по землепользованию и кадастру, Управление государственной статистики, Управление

по надзору за исполнением наказаний и Прокуратуру (как уже было сказано, без следственных подразделений).

И хотя теоретически невозможно гарантировать, что такие изменения непременно повысят эффективность работы всех перечисленных органов управления, но они совершенно точно позволят сократить распыление денег налогоплательщиков.

Изменение административно-территориального деления

Нынешняя форма административно-территориального деления территории нашей Республики была принята в советское время, когда Абхазская АССР была поделена на шесть районов. Уже в независимой Абхазии в 1995 г. был образован еще один район — Ткуарчалский. Сегодня такое административно-территориальное деление, с моей точки зрения, совершенно неэффективно и не способствует решению стратегических задач, стоящих перед современным Абхазским государством.

Предлагаю рассмотреть и обсудить следующий вариант административно-территориального деления территории Республики Абхазия.

Территорию Республики Абхазии необходимо поделить на три самоуправляемых региона (для сравнения, Итальянская Республика делится на 20 регионов (итал. regioni) с местными самоуправлениями):

- Сухумский регион (Центральная Абхазия) с центром в г. Сухуме;
- Бзыпский регион (Западная Абхазия) с центром в г. Гагре;
- Абжуйский регион (Восточная Абхазия) с центром в г. Гале.

Самостоятельность органов местного самоуправления в каждом из этих трех регионов будет обеспечена принципом выборности: главы регионов, депутатов региональных собраний, мэров городов, а также судей и начальников местных отделений полиции, избираемых посредством прямого голосования жителей регионов (прямых выборов!).

Принцип формирования органов местного самоуправления на выборной основе, о котором много пишут и говорят в последнее время, имеет в современном абхазском обществе большой запрос, а значит и немалые перспективы. Кроме того, самоорганизация всегда была характерной чертой жизненного уклада традиционного абхазского общества. К сожалению, в наше время эта черта проявляется разве что в организации свадебных и похоронных мероприятий.

Опасения противников перехода на принцип выборности при формировании органов местного самоуправления — на первый взгляд, вполне резонные — могут быть полностью исключены, если рассматриваемая нами административная реформа будет реализована.

Томас Джефферсон в своем инаугурационном обращении от 4 марта 1801 г. сказал: «Иногда говорят, что человеку нельзя доверить управление самим собой. Но можно ли тогда доверить ему управление другими?»

Три вышеназванных региона необходимо поделить на девять муниципалитетов (группы населенных пунктов: города, села и поселки), государственное управление которыми будут осуществлять лица, отобранные для этой цели на конкурсной основе региональными органами власти.

Сухумский регион (Центральная Абхазия) с центром в Сухуме представляется мне состоящим из трех следующих муниципалитетов:

- Сухумский муниципалитет с центром в Сухуме (современный г. Сухум и Сухумский район);
- Анакопийский муниципалитет с центром в Новом Афоне (современный г. Новый Афон и с. Анхуа и Псырдзха, территории исторической столицы Абазгии — Анакопии);
- Цабальский муниципалитет с центром в Цабале (современный Гулрыпшский район).

Нет сомнений, что открытие Военной Сухумской дороги — стратегически, экономически и туристически важного коммуни-

кационного пути через Цабал и Дал на Северный Кавказ — всего лишь дело времени. Поэтому освоение территорий Цабала и Дала должно идти с юга на север, но ни в коем случае не в противоположном направлении. И мы не должны с этим опоздать. Первый шаг к этому — перенос административного центра современного Гулрыпшского района из пос. Гулрыпш в с. Цабал. То, что центр Гулрыпшского района, территория которого тянется с юга на север, находится на побережье, да еще и фактически рядом с Сухумом — столицей Абхазии, представляется мне нецелесообразным. К тому же, перенос административного центра в глубь территории позволит повысить интерес к богатейшим здешним местам и, в частности, интерес абхазских репатриантов, — с точки зрения освоения и заселения этих территорий. Ведь именно отсюда в XIX в., собственно, и была изгнана большая часть наших предков.

«Во все времена, — писал в труде «Византийское содружество наций» известный британский историк Дмитрий Оболенский (1918–2001 гг.), — человек пытался ослабить давление среды, покорить ее, изменить и использовать в своих интересах. Для достижения этих целей необходима свобода передвижения. Чтобы возделывать почву, извлекать полезные ископаемые из земли, торговать, путешествовать, создавать государство, человеку нужно преодолеть свою изоляцию, расширить горизонты в обоих смыслах этого слова. Чтобы пользоваться плодами цивилизации, а иногда и просто выжить, человеческие общности должны строить дороги и учиться поддерживать их в порядке».

Бзыпский регион (Западная Абхазия) с центром в Гагре формируют три следующих муниципалитета:

- Гудаутский муниципалитет с центром в Гудауте (часть современного Гудаутского района без Нового Афона);
- Пицундский муниципалитет с центром в Пицунде (современный г. Пицунда с прилегающими к нему селами);
- Гагрский муниципалитет с центром в Гагре (современный Гагрский район).

Особо подчеркну важность того, чтобы административный

центр этого региона находился не в Гудауте, а в Гагре. Только так можно будет защитить интересы Абхазского государства на западных рубежах, на границе с быстро развивающимся в туристическом отношении Сочинским регионом Российской Федерации, с которой, к тому же, у нас по сей день существует проблема установления Государственной границы.

Абжуйский регион (Восточная Абхазия) с центром в Гале формирует также три муниципалитета:

- Очамчырский муниципалитет с центром в Очамчыре (современный Очамчырский район);
- Ткуарчалский муниципалитет с центром в Ткуарчале (современный Ткуарчалский район);
- Самурзаканский муниципалитет с центром в Гале (современный Галский район).

И для этого региона Абхазии очень важно, чтобы центр находился не в Очамчыре, а именно в Гале. Только так можно будет защитить интересы Абхазского государства на восточных рубежах, на границе с Грузией, с которой у Республики Абхазия еще не подписан мирный договор. Важность продвижения абхазского населения в сторону р. Ингура абхазские владетельные князья поняли еще в XVIII в.

Что касается сельских администраций, число которых, по имеющимся данным, на сегодня составляют 105, то все они (за исключением администрации высокогорного с. Псху Сухумского района) должны быть упразднены. С их функциями вполне справятся сотрудники девяти вышеназванных муниципальных центров (по три в каждом регионе).

На мой взгляд, содержание 105 сельских администраций, которые в наше время не выполняют практически никаких функций, на территории такой небольшой страны, как Абхазия, представляется совершенным расточительством. Ведь сельские администрации фактически не ведут делопроизводства, не выполняют платежных расчетов (жители сел по любому вопросу ездят в районные центры, пенсионеры получают выплаты по банковским картам и т.д.). Напомню, что сельские администрации не предоставляют жителям никаких коммунальных услуг, при них нет отделений почтовой связи, продовольственных

(Окончание на стр. 4)

амра-банк

**БАНК – В ТВОЕМ
СМАРТФОНЕ**

ПРОСТО. БЫСТРО. УДОБНО.

Приложение «Амрабанк-Онлайн»
доступно в Google Play и AppStore.



www.amra-bank.com | +7 840 223 33 35

Абхазия сегодня. Что делать? (часть V)

Человеческие ресурсы и управление

(Оконч. Начало на стр. 1,3)

и иных магазинов и т.д. Все это в условиях современной рыночной экономики создается посредством коммерческой деятельности самих сельчан. Подавляющее большинство современных администраций в селах Абхазии заняты, как нам всем хорошо известно, исключительно решением двух вопросов: переоформлением или перепродажей земельных участков (этого права их надо как раз лишать) и организацией выборов, которые проводятся два раза в пять лет (парламентские и президентские).

Исходя из вышесказанного, представлять села Абхазии и, главное, защищать интересы сельчан (помимо народных депутатов) должны избранные депутаты (по одному депутату от 105 сельских администраций) в трех региональных собраниях, в среднем по 35 депутатов в каждом региональном собрании.

При такой форме административно-территориального деления крайне чувствительная проблема государственного управления в регионах с различным по этническому признаку составом населения будет решена. В трех предлагаемых регионах будет соблюден этнический баланс между представительством титульного этноса и представительством иных этнических общин каждого региона в органах местной власти. Таким образом, вместо модели «выигрыш или проигрыш» (в данном случае назначение этнического абхаза главой исключительно мегрелоязычного района мыслится выигрышной моделью с точки зрения титульного этноса, и проигрышной — с точки зрения населения района в целом) предлагается модель «выигрыш-выигрыш», т.е. при заведомо смешанном этническом составе населения избрание главы и собрания региона самим населением из представителей всех этнических групп ситуация при любом результате с точки зрения этнического представительства не будет восприниматься как выигрышная или проигрышная.

Жилищный вопрос

В завершение темы реформирования системы управления сделаю акцент на серьезнейшей, с моей точки зрения, проблеме (в том числе и для муниципальных властей), на том, как обеспечены и обеспечиваются жильем граждане Республики Абхазия. Понятно, что сегодня наше государство не способно быстро и эффективно решить жилищный вопрос. Например, создать накопительно-ипотечную систему жилищного обеспечения либо другие основания на принципах рыночной экономики формы предоставления жилья гражданам. Хотя и об этом уже пора думать! Я предлагаю рассмотреть более упрощенный механизм решения этого вопроса (пусть решения и частичного!), механизм, уже апробированный в нескольких европейских странах, ориентированных на социальную справедливость.

Сегодня в Абхазии восемь городов. Я уверен, что в бюджетах каждого города вполне реально выискать средства для ежегодного (или раз в два или три года) выкупа у населения или у подрядчиков нескольких домов или квартир. Далее: самоуправляемыми региональными собраниями совместно с главами каждого из восьми городов составляются списки нуждающихся в жилье граждан

Республики Абхазия (при отборе действительно нуждающихся в жилье соблюдаются жесткие и справедливые требования), а в назначенный день проводится торжественная церемония жеребьевки. Только таким образом в наших условиях и с учетом особенностей нашего менталитета можно добиться справедливости при распределении жилья и избежать конфликтных ситуаций. Правда, и тут нас может подстеречь ловушка: как только пойдет речь о том, что государство готово выкупить недвижимость у населения, цена ее безусловно возрастет. Чтобы избежать искусственного роста цен на недвижимость, необходимо заранее разработать механизм их жесткого регулирования.

Подбор кадров

В вопросе подбора кадров, если мы хотим получить желаемый результат, необходимо соблюсти два условия: первое, требования к кандидатам на замещение должностей на государственной службе должны быть жесткими, и второе, назначение на должности осуществляется на конкурсной основе.

В отношении первого условия, помимо прописанного в законе знания государственного языка, необходимо предъявить к кандидатам на государственную службу и другие не менее серьезные требования. Например, каждый кандидат на государственную службу должен представить декларацию о доходах; не может претендовать на место госслужащего человек с криминальным прошлым или употребляющий наркотики любых видов, и т.д.

Что касается второго условия, необходимо принять закон «О государственной службе» (и это нужно сделать в самое ближайшее время!), предусматривающий создание в системе центральных органов управления специального органа по управлению государственной службой. Управление должно обладать полномочиями созывать государственную экспертную комиссию по отбору служащих органов государственной власти на конкурсной основе. В комиссию войдут представители нанимателя, Администрации Президента, профильных органов государственной власти, представители Народного Собрания — Парламента РА, Общественной палаты, а также научных, образовательных и других организаций.

Половину комиссии должны составлять независимые квалифицированные эксперты.

Все желающие устроиться на государственную службу подают заявления и заполняют соответствующие анкеты (биография, образование, опыт работы, декларация о доходах, справка о том, что кандидат на ту или иную должность не привлекался к суду и не был замечен в потреблении наркотиков, и т.д.).

Государственная экспертная комиссия на основе рассмотренных заявлений и анкет составляет список кандидатов на государственную работу и проводит с каждым кандидатом собеседование. По итогам изучения анкет и собеседования комиссия принимает решение по каждому кандидату. Кого рекомендовать для государственной работы, чьи данные поместить в перспективный резерв государственных служащих, а какому кандидату отказать, сопроводив отказ убедительным обоснованием.

В трех самоуправляемых регионах, как я уже отмечал выше, отбор кадров на конкурсной основе и их назначение будет осуществляться региональными органами управления государственной службы, региональными собраниями и экспертной комиссией — также регионального уровня.

Таким образом, формирование государственного аппарата управления рационально осуществлять по следующей схеме:

- Ключевые фигуры Правительства Республики Абхазия — премьер-министр и девять министров — назначаются Президентом РА. Все остальные государственные служащие центрального аппарата управления (включая заместителей министров) назначаются по представлению государственной экспертной комиссии.

- Главы трех регионов, депутаты региональных собраний, главы городов в каждом регионе, судьи и начальники региональных отделений полиции (милиции) избираются посредством прямого голосования жителей регионов (прямых выборов). Все остальные госслужащие самоуправляемых региональных органов назначают региональными собраниями по результатам конкурсного отбора.

Мне не понятно, почему до сих пор Народное Собрание — Парламент РА не разработал и не принял закона «О государственной

службе», в котором был бы заложен регламент создания в системе центральных органов управления специального органа по управлению государственной службой, а также деятельность государственной экспертной комиссии?!

Предлагаю после того, как закон «О государственной службе» будет разработан, ввести в нем мораторий на возможность назначения на министерские и другие административные должности действующих депутатов Народного Собрания — Парламента Республики Абхазия. Такого рода ограничение необходимо, пока в конституционном устройстве Абхазии будет иметь место ситуация, исключающая формирование Кабинета Министров депутатами Парламента, а формирование Парламента продолжит осуществляться по мажоритарной системе с сохранением самовыдвижения. Существующее сегодня положение вещей ограничивает возможности политических партий и Парламента Абхазии при формировании исполнительной власти.

Очевидно, что такие меры необходимы для создания благоприятных условий для законодательного процесса без перерывов на всевозможные довыборы и пресечения фактов использования избранными депутатами законодательного органа власти исключительно в качестве своего рода трамплина к административной власти. Кроме того, возможность влияния исполнительной власти на законодательную будет сведена к минимуму.

Может быть, после этого в Народное Собрание получат доступ люди, для которых главной задачей станут прямые обязанности депутатов — законодательство!

Из 38 законов, принятых Парламентом Абхазии в 2018 г., только 9 инициировано самими депутатами, а 28 — президентом, это ли не показатель крена в сторону исполнительной власти? И эту ситуацию тоже необходимо изменить в ближайшей перспективе.

Борьба с коррупцией

В последнее время в Абхазии активно обсуждается необходимость ратификации Народным Собранием — Парламентом РА 20 статьи Конвенции ООН против коррупции. Создана и инициативная группа. Вынужден отметить, что принять из всей конвенции одну статью — мера недостаточная. Тем не менее, я, разумеется, за ратификацию этой статьи. Она гласит следующее: «При условии соблюдения своей Конституции и основополагающих принципов своей правовой системы каждое

государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, незаконное обогащение, т.е. значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать».

Однако повторю еще раз: ратификацией одной статьи конвенции делу не поможешь. Свидетельством тому является опыт многих стран, ратифицировавших данную конвенцию, но так и не избавившихся от коррумпированных чиновников.

Мне представляется, что в эпоху т.н. «электронной демократии», в условиях которой мы живем, уменьшение коррупционной составляющей в государстве возможно, лишь если при любых взаимоотношениях гражданина и государства будут исключены человеческий фактор, а все государственные услуги населению будут предоставляться автоматизировано — посредством современных технологий. Но у нас в Абхазии в этом направлении, к сожалению, не предпринимается практически ничего.

А между тем весьма эффективным в борьбе с коррупцией в наших условиях может стать способ наказания за воровство, существовавший у абхазов еще в начале XIX в.: украл или присвоил государственные деньги — возвращай в двойном размере, не можешь — конфискация имущества! (Подробно об этом мы будем говорить в разделе «Безопасность»).

В данном случае считаю важным отметить, что любая сумма украденных у государства средств, оказавшаяся в семье коррупционера, должна становиться для членов этой семьи поводом для бескомпромиссного расследования о пользовании краденным — с последующим судом, наказанием и конфискацией.

Томас Джефферсон в уже процитированной мною инаугурационном обращении от 4 марта 1801 г., задав себе вопрос, что еще нужно, чтобы сделать американцев счастливым процветающим народом, отвечает: «Только одно, сограждане: мудрое и рачительное правительство, которое будет следить за тем, чтобы люди не чинили вреда друг другу, а в остальном предоставит им свободу решать, каким трудом заниматься и как добиваться благосостояния, и не станет выхватывать изо рта рабочего человека честно добытый им кусок хлеба».



Аҳаиртәи аихамҭәтәи абилетқәа Авиа и ЖД билеты

по любым направлениям
Мы помогаем находить самые дешевые билеты

дополнительный сервис в офисе:
Заказ и продажа билетов на концерты, шоу, гастроли, в театры.

АБХАЗМЕДИА +7(940)999-00-11 Viber WhatsApp

ул. Джонуа, 5
режим работы: с 9:00 до 17:00, без перерыва и выходных

Учредитель: Газета «Чегемская правда». Редактор Инал Хашиг.

Адрес редакции: г. Сухум, ул. Джонуа, 6. e-mail: inal-khashig@rambler.ru. Тел. (+7-940) 992-63-81.

Подписано в печать 29.01.19. Отпечатано в ГПП «Дом печати». Тираж 1350 экз. Цена 15 р.